


סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	01		

אל: ועדת המכרזים

משרד:	רשות מקרקעי ישראל
יחידה מזמינה:	חטיבת השמירה
תאריך:	28.7.2021

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

<p>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)</p> <p>רקע ומצב קיים: פלישות לקרקעות בניהול רשות מקרקעי ישראל מתגלות ע"י סיורים של מפקחי הרשות, צילומי אוויר המפוענחים במטה חטיבת השמירה, שיתופי מידע מיתודות אכיפה מקבילות ומדיווחי הציבור. נכון להיום רמ"י רוכשת ממ"פי תצלום אוויר של מדינת ישראל אחת לשנה וצוות של 3 מפענחים מבצע פיענוח ידני של השינויים בין התצ"אות השנתיות (תצ"א חדשה לעומת תצ"א משנה קודמת). מעבר לעובדה כי התצ"א ממפי מגיעה לרמ"י בעיבוד ניכר ביחס ליום הצילום, הרי שבאופן טבעי היכולת להפיק נתונים לניתוח על ידי מפענחי חטיבת השמירה היא מוגבלת במהירות התגובה ובמתן מענה אך ורק לשינויים בין התצ"אות הניתנים לגילוי בעין ובתאי שטח מוגבלים בהיקפם (אין יכולת אמיתית לכסות את כל שטח המדינה בקצב הנדרש ע"י המפענחים הקיימים). כפועל יוצא מכך פעילות האכיפה לוקה בחסר ואינה מכסה שטחי הפרות רבים ובעיקרם את הפלישה הטרייה שהטיפול בה מוגבל ל- 30 ימים מיום הגילוי. מציאות זו, לא רק שמקשה על חטיבת השמירה לעמוד ביעדיה ולבצע אכיפה אקטיבית רצופה, אלא מקטינה את יכולת ההרתעה של רשות מקרקעי ישראל אל מול מפרי החוק ומביאה למצב שההפרות שכן "נתפסות" נגררות להליכים משפטיים ארוכים וגוזלי משאבי זמן וכסף.</p>
<p>הצורך המבצעי: התקנה והטמעת מערכת טכנולוגית אוטומטית מבוססת למידת מכונה (בינה מלאכותית) להשוואה בין תצלומי אוויר שתאפשר קיצור משמעותי של משך הזמן מגילוי הפרה ועד לנקיטת אמצעי אכיפה ובניית תיק ראיות שיאפשר טיפול אכיפתי בפלישה מוקדם ככל הניתן.</p>
<p>כמענה לצורך זה מציעה "רפאל" פתרון על בסיס מערכת מודיעין חזותי מבוססת ענן מאובטח. במסגרת זו נעשה שימוש באלגוריתמיקה ייחודית מתקדמת פרי פיתוחה של החברה אשר מופעלת על חומרי הגלם, כגון תצ"אות, מנתחת אותן ומזהה את ההבדלים בינהן. למערכת ולאלגוריתמים מוזנים הנתונים ושכבות המידע של רמ"י באופן שמאפשר לה "ללמוד" את הפעילות החוקית ובעת ניתוח ההבדלים בין 2 תמונות נתונות לזהות ולהצביע רק על שינויים "חשודים" שאינם חוקיים ובכך לייעל את עבודת חטיבת השמירה ולחסוך זמן יקר בטיפול. המערכת עצמה מעבירה את ניתוח התוצאות בפרקי זמן קרובים לזמן אמת, ובכך פותחת את רמ"י לעולם חדש של האפשרות לטיפול משמעותי בפלישות עוד בעודן טרויות.</p>
<p>ההתקשרות: השלב הראשון יהיה ביצוע (PoC (Proof of Concept) אשר יבחן את ביצועי המערכת ב"שטח" באמצעות פיילוט. הפיילוט יהיה מוגבל בזמן (3-6 חודשים) ולמיקומים בפרסה ארצית כפי שיוגדרו ע"י רמ"י. מטרת הפיילוט לבחון את יכולתה של המערכת (שכבר נעשה בה שימוש מבצעי בצה"ל) לתת מענה לצרכי רמ"י בתחום האכיפה.</p>

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)


טובין שירותים ביצוע עבודה

עמוד 1 מתוך 3

בתוקף מיום: 01.01.2010

תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

שם המאשר: ליאור אגאי

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
01 תת מהדורה:01	מהדורה:		


שם הספק:	רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	520042185
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,300,000 ש"ח
תקופת ההתקשרות:	3-6 חודשים

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת -
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
 ברור מול המנהל למחקר, פיתוח אמצעי לחימה ותשתית טכנולוגית במשרד הביטחון,
 (להלן- מפא"ת), העלה כי לרפאל"ל קיימת היכולת הטכנולוגית המוכחת לביצוע המשימה, כולל נסיון מבצעי וקיום מערכת מוכחת שהופעלה בשטח. רפאל"ל היא היחידה שמספקת יכולת זו למערכת הביטחון.
- נימוקים והערות נוספות

א.	הנימוקים לאישור ספק יחיד:
ב.	ההתקשרות היא לצורך ביצוע פיילוט לבחינת יכולות המוצר והתאמתן לצרכי רמ"ל. במידה והפיילוט יצליח ויוכח כי המערכת נותנת מענה ראוי ופורץ דרך יהיה הדבר פתח לאפשרות שדרוג האכיפה של רמ"ל ומשרדי ממשלה נוספים שפעילותם עוסקת בגילוי שינויים בקרקעות המדינה.
ג.	המערכת המוצעת לפיילוט פותחה על ידי רפאל עבור צה"ל כיכולת ייחודית והיא מערכת מבצעית בעלת יכולות מוכחות אשר נעשה בה שימוש על ידי צה"ל גם לאחרונה במבצע "שומרי חומות".
ד.	בידי רפאל"ל היכולת לקליטת כל סוג חומר גלם אפשרי זמין, מכל מקור ובכל רזולוציה, מתצלומי לוויין ועד לרחפן, תוך ביצוע עיגון, ארכוב וטיפול בקצב קרוב לזמן אמת, בהיקפי חומר גבוהים מאוד, ברמה מדינתית.
ה.	בידי רפאל יכולת גנרית לזיהוי אובייקטים (כולל מתצלומי לוויין, וביצוע סיגמנטציה לפי סוג השטח (אזור בנוי, מיוער, מים וכד'), כולל יכולת אלגוריתמית לטיפול באנומליות לזיהוי חריגים שאינם טבעיים.
ו.	המנוע האלגוריתמי שפותח ברפאל"ל, אינו מותנה בהיבטי השטח המפוענח מבחינת היקף קמ"ר וסוג חמרי הגלם, כולל לוויינות.

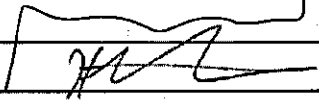
סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:	
7.3.6.2	הוראה מקשרת:	
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:	
תת מהדורה: 01	מהדורה:	

ז. רפא"ל קיבלה אישור לספק יחיד של מערכת הביטחון למערכת מבוססת צילום אופטי ולאגוריתמיקה בתוכה. שלב הפיילוט ברמ"י ייערך במערכת הצבאית של רפאל.

ח. המידע הנמצא ברשות רמ"י הינו מסווג ואינו חשוף לגורמים שאינם מורשים. ההתקשרות עם חברה ממשלתית בטחונית (בפרט בשלב הפיילוט) מאפשרת בחינה של התאמת יכולות המערכת לצרכי האכיפה של רמ"י על ידי שימוש במידע של רמ"י ללא צורך להוציאו או להעבירו לגורם שאינו ממשלתי ובעל סיווג גבוה.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	אגף מערכות מידע/ מנהל תחום ממ"ג	ישראל רום
	מנהל אגף בכיר מעקב ובקרה	הלל פרימן
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית